

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๓๓๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง การมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้กับหัวหน้าหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๑๐๐.๐๔/ว ๗๕๒๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีการติดตามงานตามนโยบายรัฐบาลและมอบนโยบายให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัด ในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๔ ได้พบปัญหาการดำเนินการในระดับจังหวัดเกี่ยวกับการมอบอำนาจ การรับมอบอำนาจ หรือการอนุมัติ ซึ่งทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เกิดความล่าช้า เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนราชการส่วนกลาง ที่มีที่ตั้งในจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถมอบอำนาจได้โดยตรง ทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) รับไปประสานบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๖๙๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้มอบหมายสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคจากการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการบริหารงบประมาณแผนงานโครงการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา ระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาศึกษาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติให้นำผลการดำเนินการแจ้งกรมบัญชีกลางพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใดมีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

ตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น การมอบอำนาจกรณีจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดสามารถแบ่งการพิจารณาได้เป็น ๒ กรณี กล่าวคือ

(๑) กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ และเมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจให้แก่ รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย แต่หากผู้ว่าราชการจังหวัดจะมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่น นอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จะกระทำไม่ได้ ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว

(๒) กรณีที่ ๒ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้นย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล โดยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งใดจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนแล้ว หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นย่อมสามารถมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ การมอบอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๘ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกันแล้ว โดยการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง การลงนามในสัญญา และการบริหารสัญญา ย่อมต้องปฏิบัติราชการแทนหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นนั้น

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นการทำงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ (Area) และจังหวัดจะให้หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเป็นผู้เขียนโครงการเพื่อยื่นคำขอของงบประมาณเสนอคณะกรรมการระดับจังหวัด หรือคณะกรรมการกลุ่มจังหวัด โดยหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่อยู่ในพื้นที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเป็นผู้รับผิดชอบโครงการในแผนประจำจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นการดำเนินการในนามของจังหวัด มิใช่ในนามของหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การมอบอำนาจตามหลักการของระเบียบฯ ข้อ ๘ ข้างต้น ดังนั้น กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีความประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับผู้ดำรงตำแหน่งใดในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคโดยตรง ซึ่งมีผู้ดำรงตำแหน่งใดในสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน จึงเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง ดังนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สามารถเบิกจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันได้ทัน จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับ

ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น หรือหัวหน้าหน่วยงาน ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดโดยตรง สำหรับเงินงบประมาณตามนัยความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดสรรให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เป็นรายกรณี ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดทราบ รวมทั้งส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

(อกจ. ครั้งที่ ๔๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) (๑๐๘)

(กวจ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔) (๑๐๘)